

Közbeszerzési Hatóság
részére

Budapest
Riadó utca 5.
1026

E-mail: hnt@kt.hu

Tisztelt Közbeszerzési Hatóság!

A **Magyar Tudományos Akadémia Könyvtár és Információs Központ** (székhely: 1051 Budapest, Arany János u. 1.) (a továbbiakban: Ajánlatkérő) a nevében eljáró **Csendes Consulting Kft.** (székhely: 9082 Nyúl, Szabadság utca 43.) útján ezúton tájékoztatja a Tisztelt Közbeszerzési Hatóságot, hogy a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) Második Része, XV. Fejezete 98. § (2) bekezdés c) pontja szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indít a mai napon „Az Arcanum Digitális Tudománytár adatbázishoz való hozzáférés biztosítása” tárgyában.

A Kbt. 103. § (1) bekezdésében meghatározott kötelezettségnek eleget téve, ezúton tájékoztatjuk a Tisztelt Közbeszerzési Hatóságot az eljárás megindításáról.

Az ajánlattételre felhívni kívánt szervezet adatai:

Név:	Székhely:
ARCANUM Adatbázis Kft.	1112 Budapest, Igmándi utca 40.

A tárgyalásos eljárás alkalmazását megalapozó körülmények:

I. ÁLTALÁNOS MEGÁLLAPÍTÁSOK AZ EISZ NEMZETI PROGRAM KERETÉBEN BESZERZÉSRE KERÜLŐ ADATBÁZISOK VONATKOZÁSÁBAN

1. Finanszírozási és gazdaságossági szempontok:

Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény 10. § (2) bekezdése szerint az Elektronikus Információszolgáltatás Nemzeti Program működtetésével kapcsolatos feladatokra a feladatot ellátó MTA Könyvtár és Információs Központ részére a LXII. Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap fejezet, 1. Hazai innováció támogatása cím terhére 2017. évben 1426,0 millió forint támogatást kell biztosítani. A finanszírozás egy részét a tagintézmények által befizetett önrész hozzájárulás képezi, és ezen felül a felsőoktatási intézmények számára az EISZ önerő fedezésére az EMMI Oktatásért Felelős Államtitkársága is nyújt támogatást (2016-ban 1400 m Ft céltámogatást nyújtott). A céltámogatás terhére az EISZ adatbázisok előfizetési díjának önrész befizetései számolhatók el.

Fontos kiemelni, hogy az EMMI csak meghatározott adatbázisok kifizetésére nyújt támogatást az intézmények részére, így ezzel mintegy meghatározza a beszerezhető adatbázisok körét. A felsőoktatási intézmények nincsenek olyan pénzügyi helyzetben, hogy saját költségvetésükből ilyen drága adatbázisokat meg tudjanak rendelni, így anyagilag teljes mértékben rá vannak szorulva az EMMI támogatására is.

A költségvetési támogatás összege évek óta változatlan, ellenben az adatbázis szolgáltatók évről évre folyamatosan emelik az áraikat, amit a lenti Projekt indikátorok elnevezésű táblázat is jól mutat. A beszerzési igény meghatározásának egyik fontos indikátora az adatbázisok ára, illetve az ár lehető legalacsonyabb szinten történő megállapítása. Fontos kiemelni, hogy az adatbázis előfizetések piaci működésének specialitása, hogy akkor tudnak a szolgáltatók kedvező árakat garantálni, ha egy adott intézménynek, intézményi körnek folyamatos előfizetése áll fenn. **Amennyiben az előfizetések folytonossága megszakad, úgy a szolgáltató új belépőnek fogja tekinteni az intézményeket és nem fog számukra a jelenlegi díjszabáshoz hasonló kedvezményes árakat biztosítani.** Ezen gazdaságossági megfontolás is minden évben szerepet játszik abban, hogy Ajánlatkérő hogyan határozza meg a beszerzési igényét. Tehát a beszerzési igény meghatározása nem önkényes, versenyszűkítő és öncélú választása az Ajánlatkérőnek, hanem a szakmai igények mellett a gazdaságossági szempontokat is figyelembe veszi. Különös tekintettel a fentebb leírt finanszírozási modellre, és az évek óta változatlan összegű támogatásra, amelyet az alábbi táblázat támaszt alá:

PROJEKT INDIKÁTOROK	2012	2013	2014	2015	2016	Megjegyzés
Előfizetett adatbázisok száma	19	20	22	23	26	<i>A beszerzett adatbázisok száma 2012 óta 37 %-kal nőtt.</i>
Tagintézmények száma	92	138	140	147	183	<i>Az intézményi kör létszáma 2012 óta 95 %-kal nőtt.</i>
Központi támogatás (ezer Ft)	1 426 000	1 426 000	1 426 000	1 426 000	1 426 000	<i>A központi támogatás összege nem változott.</i>
Intézményi önrész főkönyvi kivonat szerint (ezer Ft)	297 193	582 152	813 769	1 006 506	1 665 518	<i>A befizetett intézményi önrészek összege (nettó Ft) 2012 óta 460 %-kal nőtt.</i>
Adatbázis-beszerzésre fordított összeg főkönyvi kivonat szerint (ezer Ft)	1 605 417	2 121 543	2 291 382	2 527 798	2 955 164	<i>Az adatbázis beszerzésre fordított összeg 2012 óta 84 %-kal nőtt.</i>
Teljes projekt költségvetés (ezer Ft)	1 723 193	2 008 152	2 239 769	2 432 506	3 091 518	<i>A teljes projekt költségvetés 2012 óta 79 %-kal nőtt.</i>
Támogatás intenzitása	83%	71%	64%	59%	46%	

Amennyiben Ajánlatkérőnek, mint központi beszerző szervnek megszakadna az adatbázisokra vonatkozó és a legtöbb esetben évek óta fennálló előfizetése, és/vagy új adatbázisok előfizetésére kerülne sor, úgy az előfizetési díjak lényegesen megnövekednének, amely veszélyeztetné az EISZ Nemzeti Program működését, hatékonyságát, sőt adott esetben az EMMI támogatás elvesztésével még kevesebb adatbázis kerülhetne megrendelésre.

Amennyiben az Ajánlatkérő nem tudja biztosítani az EISZ Nemzeti Program folyamatos működését a korábbi évekhez hasonlóan, és az intézmények számára nélkülözhetetlen adatbázisok szolgáltatását, úgy sérül az 1079/2012. (III.18.) Kormányhatározat alapján meghatározott kormányzati célkitűzés a hazai felsőoktatás és kutatói szféra, valamint a magyar és határainkon túli magyar állománnyal rendelkező közgyűjtemények számára online tudományos folyóiratok, adatbázisok nemzeti licenc keretében történő előfizetésének biztosítása.

A legnagyobb veszteség azonban a felhasználói közösséget éri, hiszen nem fognak hozzáférni az intézmények által megrendelt tudományos, kulturális forrásokhoz, amennyiben a közbeszerzési eljárás elhúzódása / bármely okból történő / meghiúsulása vagy eredménytelensége okán a szolgáltatók korlátozzák, vagy teljes egészében leállítják a szolgáltatást a 2017-es évre vonatkozóan.

2. Az adatbázisok egyediségét alátámasztó szempontok

Az egyes szolgáltatók az előfizetői szerződések keretében teljes tartalmakhoz biztosítanak hozzáférést. Nem lehetséges tehát az adatbázisok tartalmából igény szerint „válogatni”. Mindezek alapján a felhasználónak a számára fontos folyóiratokhoz, közlönyökhöz, akadémiai közleményekhez, évkönyvekhez, heti- és napilapokhoz, lexikonokhoz és kézikönyvekhez való hozzáférése túl olyan tartalmakhoz való hozzáférés ellenértékét is ki kell egyenlítenie, amelyekben számos, általa nem használt, vagy kevéssé használt tartalom is van. Ezzel összefüggésben fontos hangsúlyozni, hogy az **EISZ Nemzeti Program keretében beszerzendő adatbázisok szerzői jogvédelem alatt álló gyűjteményes művek, amelyek egyéni eredeti jellege nem pusztán adott tartalom egyediségéből, hanem a tartalmak, hivatkozások meghatározott szempontok mentén történő válogatásából is fakad.**

3. A beszerzési igény meghatározásának jogszerűségét alátámasztó szempontok:

A Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontjához kapcsolódóan a Kbt. indokolása rögzíti, hogy

„Vizsgálni kell, hogy a kizárólagos jogok védelme és a szerződés tárgya között fennáll-e szoros ok-okozati összefüggés, amely miatt a szerződést valóban csak egy meghatározott szervezet, személy képes teljesíteni. Egyrészről nem vitatható, hogy az ajánlatkérő jogosult a beszerzés tárgyát meghatározni. Ugyanakkor az ajánlatkérő által megfogalmazott beszerzési igény (mint a szerződés tárgya) tekintetében kell olyan kizárólagos jognak fennállnia, amelyből az következik, hogy ha az ajánlatkérő az igényeinek megfelelő dolgot kívánja beszerezni, az arra vonatkozó szerződést kizárólag az adott szervezettel kötheti meg.”

A tárgybeli jogcímet a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 94. § (2) bekezdése c) pontjában szintén tartalmazta, amely jogcím jogszerűségének fennállását a Közbeszerzési Döntőbizottság a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontjában rögzített (a korábbi Kbt.-ben foglaltakhoz képest kibővített) szempontokra is figyelemmel vizsgált.

A Kúria által Kfv.III.37.158/2015/11. számon meghozott ítélet a beszerzési igény meghatározása kapcsán egyebek mellett a következőket rögzíti:

„A Kbt. 94. § (2) bekezdés c) pontjához fűzött miniszteri indoklásra is figyelemmel a Kúria álláspontja szerint a törvény a kizárólagos jog esetében nem követeli meg, hogy egy személy vagy szervezet legyen csak képes fizikailag teljesíteni, mivel ezen kritériumoknak csak azok a termékek és szolgáltatások felelnének meg, amelyeknek piacán nincsen verseny, hanem arról az esetről van szó, amikor a szerződést egy kizárólagos jog fennállása miatt jogszerűen csak egy szervezettel (személlyel) lehet megkötni. A potenciális piaci verseny megléte tehát a Kbt. 94. § (2) bekezdés c) pontja szerinti eljárás jogszerűség vonatkozásában nem törvényi követelmény, irreleváns tényező. Annak van jelentősége, hogy az ajánlatkérő adott konkrét beszerzés tárgya kapcsán áll-e fenn kizárólagos jogok védelme vagy sem.”

A szerzői művek egyedülállóságához azok egyéni, eredeti jellegéből fakadóan nem férhet kétség.

Ajánlatkérő, mint az EISZ Nemzeti Program működtetéséért felelős központi beszerző szerv célkitűzése e körben:

- a) Tudományos tartalomszolgáltatás a hazai felsőoktatásban és nonprofit kutatásban résztvevők számára;
- b) Közművelődési feladatok ellátása az előfizetői kör tagjai, a hazai közgyűjtemények, megyei könyvtárak és levéltárak, valamint a határainkon túli közintézmények magyar állománnyal rendelkező nyilvános könyvtárai számára

Jelen pontban foglaltakra figyelemmel Ajánlatkérő joga a közbeszerzési eljárás (szerződés) tárgyának meghatározása, amely tekintetében a jelen pontban, valamint a II. fejezetben foglaltak alapján nem létezik reális alternatíva a beszerzés tárgyát illetően. Továbbá a beszerzési igény meghatározására - a közbeszerzési eljárás megindításáról szóló tájékoztatásban rögzített, és tudományos/szakmai szempontokat képviselő Programtanácsi döntés alapján - nem önkényes módon került sor.

II. A KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁS TÁRGYÁT KÉPEZŐ ADATBÁZISOK EGYEDISÉGÉT, MÁS ADATBÁZISSAL NEM HELYETTESÍTHETŐSÉGÉT ALÁTÁMASZTÓ SZEMPONTOK:

Az Ajánlatkérő szervezetében működő EISZ Nemzeti Program egyik fő stratégiai célja, amelyet a Programtanács határozatban fogadott el, közművelődési feladatok ellátása az előfizetői kör tagjai, a hazai közgyűjtemények, megyei könyvtárak, valamint a határainkon túli közintézmények magyar állománnyal rendelkező nyilvános könyvtárai számára. E cél megvalósítása érdekében a hazai közgyűjtemények, megyei és városi könyvtárak, levéltárak, múzeumok és egyéb közművelődési intézmények, valamint a határainkon túli közintézmények magyar állománnyal rendelkező nyilvános könyvtárai számára nyújt hozzáférést magyar nyelvű tudományos, művelődéstörténeti és helytörténeti elektronikus tartalmakhoz, az információhoz való egyenlő hozzáférés érdekében és a digitalizált magyar kulturális örökség hozzáférhetővé tétele céljából. Az **Arcanum Digitális Tudománytár** (a továbbiakban **ADT**) központi támogatását az EISZ Programtanács 100%-ban határozta meg. Tehát az ADT tartalmakhoz az intézmények téritésmentesen férnek hozzá.

Az ADT teljes egészében magyar fejlesztésű és tulajdonú, folyamatosan bővülő, **teljes szövegű digitális periodika- és könyvadatbázis.** Az adatbázisban több száz magyar nyelvű szakfolyóirat, közlöny, akadémiai közlemény, évkönyv, heti- és napilap, lexikon és kézikönyv található meg teljes szöveggel. Az ADT a 19–20. századi hungarikumok egyik legnagyobb online gyűjteménye, a magyar művelődés-, társadalom- és gazdaságtörténet fontos forrása. A gyűjtemény anyaga nagyrészt 20. századi kiadványokból áll össze, de bőségesen találni 19. századi és ritkábban 21. századi szövegeket is. Az adatbázisban mintegy 12 millió oldal érhető el, az EISZ tagintézmények számára ingyenesen.

A több millió oldalas szövegállomány kétrétegű (karakterfelismert) PDF-fájlokban érhető el. Ennek köszönhetően az **ADT teljes szövegű keresést biztosít a teljes dokumentumállományban.** Keresésnél szűkíthetünk cím, szerző, megjelenés éve, korszak, témakör vagy folyóirat alapján. **A keresőfelület lehetőséget biztosít a kifejezések csonkolására és logikai operátorok használatára.** A találatok közül egyszerre 50 oldal tölthető le, tehát teljes könyvek, folyóiratszámok egyszeri, gyors letöltését az adatbázis nem engedélyezi.

Az ADT IP-alapú azonosítás alapján biztosítja a hozzáférést, nem szükséges jelszavas belépés az adatbázis használatához. 2016-ban 40 hazai közintézmény és 6 határainkon túli magyar intézmény kérte felvételét az EISZ programba azért, hogy ingyenes hozzáférést biztosítson a felhasználók - olvasók, látogatók, diákok és kutatók – számára az ADT-hez.

Az ADT tartalmi az EISZ kínálatában egyedülállóak, a magyar kulturális örökség digitalizált gyűjteményeként más szolgáltató termékével nem összehasonlíthatóak vagy kiválthatóak. 2016-ban közel 1 millió (996186) oldalmegtekintést regisztráltak az ADT platformon.

Az eljárásfajta választását az indokolja, hogy a beszerzés tárgyát képező adatbázis szerzői vagyoni jogaival kapcsolatos kizárólagos felhasználási és kiadói jogokkal az Arcanum Adatbázis Kft. rendelkezik.

A fent hivatkozott jogi tények igazolására mellékeljük **az Arcanum Adatbázis Kft. 2017. január 20. napján kelt kizárólagossági nyilatkozatát.**

Tekintettel arra, hogy az Arcanum Digitális Tudománytár elektronikus adatbázis kizárólagos felhasználási és kiadói jogaival az Arcanum Adatbázis Kft. rendelkezik, más ajánlattevő nem képes a tárgyi beszerzést képező adatbázis szolgáltatására. Nem létezik olyan más eljárásfajta, mely további gazdasági szereplők részvételét tenné lehetővé az eljárásban.

A fentiek alapján Ajánlatkérő a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja szerinti eljárást kívánja lefolytatni. Ajánlattételre a forgalmazásra kizárólagosan jogosult **Arcanum Adatbázis Kft. -t** hívja fel.

A közbeszerzés becsült értéke nettó 176.000.000,- Ft.

A képviseleti jogosultságunk az ajánlatkérővel kötött megbízási szerződésből ered.

Kérjük fenti indokaink szíves figyelembe vételét.

Kelt: Budapest, 2017. év január hónap 24. napján

Tisztelettel:

Csendes Consulting Kft.
9082 Nyúl, Szabadság utca 43.
1396 Budapest, Pf. 468
Adószám: 25128093-2-08

Kaffka Diána
felelős akkreditált közbeszerzési
szaktanácsadó
lajstromszám: OO603

Kaffka Diána
Magyar Tudományos Akadémia
Könyvtár és Információs Központ
Ajánlatkérő képviseletében

Csendes Consulting Kft.
Kaffka Diána
felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

Mellékletek:

- Ajánlattételi felhívás
- Közbeszerzési dokumentumok
- Meghatalmazás
- Nyilatkozat kizárólagos forgalmazási jogosultságról

